

GIFT COPY DO NOT CIRCULATE

I89i

341.486 ISSi

1 JUL 2002

LAU LIBRARY - BEIRUT CEIVE Ш

الغلاف:

إنتظار الإنقاد



صغار لاجئي الحرب العالمية الثانية في



الجداول

إتفاقية ١٩٥١ للاجئين

اريخ الإتفاقية

٨ ما هي الحماية؟

النازحون داخلياً

14 ما هي الحماية المؤقتة؟

11 "جذب" طالبي اللجوء

١٨ الدول غير المنتجة للاجئين

أهمية إتفاقية ١٩٥١

اللاجئون والمهاجرون الإقتصاديون

١٠ الحدول ١٠ أعداد اللاجئين في النصف قرن الأخير

الدول الأطراف في إتفاقية ١٩٥١ و / أو بروتوكول ١٩٦٧ الخاص بأوضاع اللاجئين : وذلك حتى ١ مايو ٢٠٠١ LAU LIBRARY - BEIRUT

19 AUG 2002

RECEIVED

266

LIBRARY - BEIRUT

Lebanese American University

P.O.Box 13 - 5053 Beirut, Lebanon Tel: (01) 786456 - 786464

Donated by: LAU

LAU LIBRARY - BEIRUT

Ш



بدأت عملية وضع مجموعة من القوانين والإتفاقيات والمبادئ التوجيهية التى تستهدف حماية اللاجئين فى الجزء الأول من القرن العشرين فى ظل عصبة الأم، وهى الهيئة الدولية التى سبقت الأم المتحدة، وبلغت ذروتها يوم ١٥ تموز/يوليه ١٩٥١، عندما وافقت الجمعية العامة للأم المتحدة على الإتفاقية الخاصة بوضع اللاجئين.

وتبين الإتفاقية بوضوح من هو اللاجئ ونوع الحماية القانونية، وغير ذلك من المساعدات والحقوق الإجتماعية التى يجب أن يحصل عليها من الدول الأطراف بهذه الوثيقة. وهى قدد بقدر متساو، إلتزامات اللاجئ تجاه الحكومات المضيفة، وبعض الفئات المعينة من الأشخاص، من قبيل مجرمي الحرب غير المؤهلين للحصول على وضع اللاجئ.

الأم للتحدة ترغب في أن تضـــمن للاجــيء أوسع عارسة محنة

للحـــفــوق والحـــريات الأساسية

ديباجة اتفاقية ١٩٥١

وقبل شهور من الموافقة على هذه الإتفاقية، بدأت مفوضية الأم المتحدة لشؤون اللاجئين عملها في أول كانون الثاني/يناير التاء العقود الخمسة التالية، ظلت هذه الإتفاقية تشكل أساس الجهود التي تبذلها المفوضية من أجل توفير المساعدة والحماية لما يقدر بـ ٥٠ مليون لاجئ.

وكان هذا الصك الأول مقصوراً على توفير الحماية بصفة أساسية للاجئين الأوربيين في أعقاب الحرب العالمية الثانية. غير أن بروتوكول عام ١٩٦٧ وسع بدرجة كبيرة من نطاق الولاية للنوطة للمفوضية بعد أن انتشرت مشكلة النزوح في

مختلف أرجاء العالم. ولقد كانت الإنفاقية الأصلية ملهمة أيضاً لعدد من الصكوك الإقليمية من قبيل إنفاقية منظمة الوحدة الإفريقية لعام ١٩٦٩، وإعلان كارتارجينا لعام ١٩٨٤ الخاص بلاجئئ أمريكا اللاتينية.

وقد وقع ما مجموعه ١٤٠ دولة على أحد صكى الأم المتحدة أو كليهما، (انظرص ١٧). بيد أنه مع تغير نمط الهجرة على الصعيد العالمى، ومع التزايد الجذرى لأعداد الأشخاص الذين يتنقلون من مكان إلى آخر، فى السنوات القريبة العهد، ثارت شكوك حول مدى ملائمة إنفاقية ١٩٥١، ولاسيما في أوروپا، التي تعتبر – بما ينطوى عليه ذلك من سخرية – مكان مولدها،

وتوفر مفوضية الأم المتحدة لشؤون اللاجئين في الوقت الخاضر المساعدة لما يزيد على ١١ مليون شخص، ولا تزال هذة الإتفاقية، التي أثبتت مرونتها بقدر ملحوظ في الأوقات سريعة النغير تشكل حجر زاوية حماية اللاجئين، ونرد فيما يلى بعض الأسئلة الأكثر شيوعاً عن الإتفاقية.

إتفاقية ١٩٥١ للاجئين

تطبق الحول المتعاقدة أحكام هذه الإتفاقية على اللاجنين دون أي تميز بينهم

المادة ٦

مـن هـو

تعــرف المادة الأولى من الإتفاقية اللاجىء بأنه:

■ ما الذي يحتويه بروتوكول

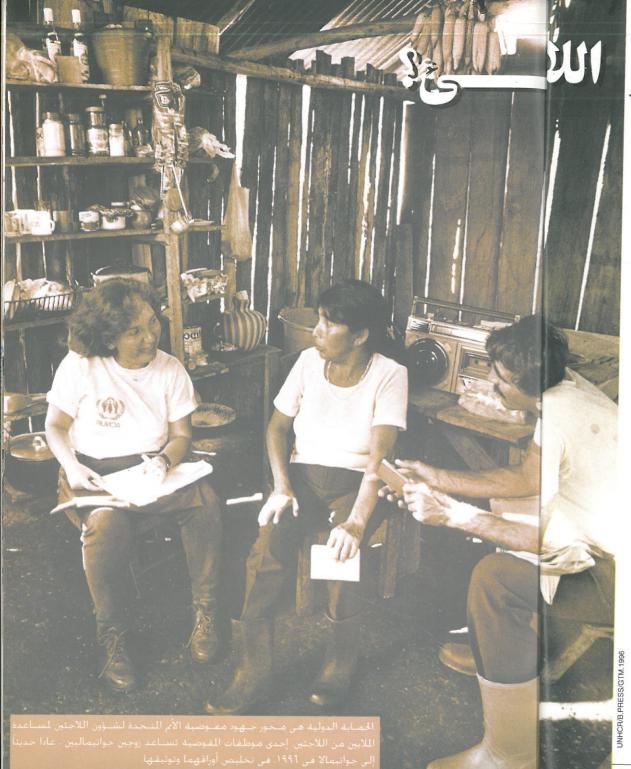
أزال البروتوكول الحدود الجغرافية والزمنية الواردة في الإتفاقية الأصليــة الـتي كــان لا يســمح موجبها إلا للأشخاص الذين أصبحوا لاجئين، وهم بالأساس الأوربيين نتيجة لأحداث وقعت قبل ١ كانون الثاني/يناير ١٩٥١، بطلب الحصول على وضع اللاجئ.

■ لاذا تعتبر هذه الاتفاقية

كانت هذه الإتفاقية أول إتفاقية دولية حقيقية تتناول النواحي الجوهرية من حياة اللاجئ. وقد بينت مجموعة من حقوق الإنسان الأساسية التي يجب أن تكون على الأقل معادلة للحريات التي يتمتع بها الرعايا الأجانب في بلد ما، وفي العديد من الحالات، المنوحة لمواطني تلك الدولة. وتعترف هذه الإتفاقية بالنطاق الدولي لأزمات اللاجئين، وضرورة توافر تعاون دولي، بما في ذلك إقتسام الأعباء بين الدول. من أجل معالجة الشكلة.

■ ما الذي ختوبه اتفاقية ١٩٥١؟

تعرف الإتفاقية المقصود بلفظة "لاجئ". وحدد حقوق اللاجئ بما في ذلك حق وقه من قبيل حرية العقيدة والتنقل من مكان إلى آخر. والحق في التعلم، ووثائق السفر وإتاحة الفرصة للعمل، كما أنها تشدد على أهمية التزاماته/التزاماتها تجاه الحكومة المضيفة. وينص أحد الأحكام الرئيسية في هذه الإتفاقية على حظر اعادة اللاجئين، أو الرد - إلى بلد يخشي/أو تخشي فيه من التعرض للإضطهاد. كما أنها تحدد الأشخاص أو مجموعات الأشخاص الذين لا تشملهم هذه الإتفاقية



الأزمات مثل التي في غرب أفريقيا والتي مازالت تضر بأجزاء كثيرة من العالم تبرز أهمية إتفاقية عام ١٩٥١ .

■ ما هي الحماية؟

تقوم الحكومة بإنفاذ قوانين البلد وعندما تكون الحكومات عاجزة أو غير مستعدة للقيام بذلك، وفي أحيان كثيرة أثناء صراع أوحرب أهلية، يفر الأشخاص التي تكون حقوقهم الأساسية مهددة من أوطانهم. وفي أغلب الأحيان، إلى بلد آخر، حیث پتم تصنیفهم كالجئين ويكفل ويضمن لهم الحقوق الأساسية .

■ من الذي يحمى اللاجئين؟

تقع على عاتق الحكومات المصيفة، بصفة أساسية، مسؤولية حماية اللاجئين. وتعتبر البلدان الـ ١٤٠ الأطراف بإتفاقية عام ١٩٥١ و / أو البروتوكول ملزمة بتنفيذ أحكامها. وختفظ المفوضية بدور رقابي مؤقت، وتتدخل حسب الإقتضاء لضمان منح اللاجئين الفعليين اللجوء وعدم إرغامهم على العودة إلى

حياتهم للخطر, وتلتمس الوكالة السبل من أجل مساعدة اللاجئين على بدء حياتهم مجدداً، إما من خلال الإندماج الحلى، أو العودة الطوعية إلى أوطانهم أو. إن لم يكن ذلك محكناً، من خلال إعادة توطينهم في بلدان "ثالثة".

■ هل لا تزال هذه الاتفاقية ملائمة للألفية الجديدة؟

بلدان يخشى أن تتعرض فيها

نعم. فقد اعتمدت في الأصل من أحل معالجة عواقب الحرب العالمية الثانية في أوروبا والتوترات المتنامية بين الشرق والغرب. ورغم أن طبيعة الصراعات وأنماط الهجرة قد تغيرت في العقود المتداخلة، إلا أن هذه الإتفاقية قد أثبتت مرونتها بدرجة كبيرة في الساعدة على حماية ما يقدر ب ۵۰ ملیون شخص فی جمیع أنواع الحالات، وطالما أستمر إضطهاد الأفراد والجماعات فسيكون هناك

المادة ٢١

■ هل المقصود بالإتفاقية إن تنظم تنقلات الماحرين؟

لا. فهناك ملايين من الهاجرين "الاقتصاديين" وغيرهم من المهاجرين قد اغتنموا تحسن وسائل الإتصال في العقود القليلة الماضية من أجل التــمـاس حــــاة جديدة في بلدان أخرى، وبصفة أساسية البلدان الغربية. بيد أنه بحب ألا بخلط بينهم - حيث يحدث ذلك في بعض الأحيان - وبين اللاجــــــــــــين الفعليين الذين يفرون من الإضطهاد الذي يهدد حياتهم وليس ىسىب محرد ضائقة أقتصادية. إن أنماط الهجرة الحديثة قد تكون في غـــايـة التعقيد وتحتوى على مزيد من المهاجرين الإقتصاديين ، اللاجئين الحقيقيين وأخرين.

المادة ١١

وتواجه الحكومات مهمة صعبة تتمثل في فصل الجموعات الختلفة ومعاملة اللاجئين الحقيقيين بالطريقة المناسبة من خللال إجراءات لجوء ثابتة وعادلة.

JAPAN AIR LII

حاجة إلى الإتفاقية.

النطاق العالى (حتى أول بناير)

1, 1901 T. 197. 1.27.1.V 1971

5. TV - . V 50 1975 1, VVI. . . . 19VV

T.TTA.V. NVPI 5.75V. . TO 1949

0.191.9 . . 191. 1911

9.171... 1905

1915

1915

17.541.1. 1911

17.1.9.7.7 1991

rr. . rr. . . . 1995

TV. 27V. . .

III 17.1. T. T. . .

11.TV1.T.

11,209,00.

1.5627. 1 - TV0.1 .. 1.111.

1.0.15. 1910 11.7177.. 1917

15 4944. 19AV

12.000,552 1919

15.917.591 199.

14. . . 4, 505 1995

11,991,000 1995

1990

1997

11.V19... 199V 1991

1999

11,10V,72.

[1] 1 . . 1



تساعد مفاوضية الأم المتحدة لشئون اللاجئين النازحين داخللاً وينضمن ذلك هؤلاء الأشخاص في تيمور، ولكن لا توجد حماية قانونية محددة لتلك الفئة من الأشخاص النازحين .

المادة آ

عل تشمل الإنفاقية الأشخاص النازحين داخلياً؟

ليس بوجه خاص. فاللاجئون هم أشخاص عبروا حدوداً دولية إلى بلد ثان التماساً للملاذ، أما الأشخاص النازحون داخلياً فقد يكونوا قد هربوا لأسحاب بماثلة، غير أنهم يبقون في أراضيهم وبذلك يظلون خاضعين لقــوانـين تلك الدولـة. وفي أزمــات بعينها، تقدم المفوضية الساعدة للعديد من الملايين، ولكن ليس لكافة النازحين داخلياً الذين يقدر عددهم ما

■ ما هي الإلتزامات التي تقع على عالق اللاجع؟ على اللاجئين أن ينصاعوا لقوانين

أزمات المستقبل أو إجتنابها.

بین ۲۰ و۲۵ ملیون شخص علی النطاق العالي. وتدور في الوقت الحاضر مناقشات واسعة النطاق على الصعيد الدولي حول طريقة أفضل

مكن بها توفير الحماية لهؤلاء

الأشـخـاص النازحين، ومن الذي يقـوم

■ هل بإستطاعة الإتفاقية أن

على مستكلات اللاحسين؟

يصبح الأشخاص لاجئين، إما على

أساس فردي أو كجزء من نزوح جماعي،

وذلك بسبب مشكلات سياسية، أو

دينيــة، أو عــسكـرية، أو غـيــر ذلك من

المشكلات التي تنشاأ في بلد

موطنهم. ولا تستهدف الإتفاقية

معالجة هذه الأسباب الجذرية، بل

التخفيف من نتائجها وذلك عن طريق

منح درجة من الحماية القانونية

الدوليــة وغــيـرها مــن الســاعــدات

للضحايا، ومساعدتهم في نهاية

الأمر على بدء حياتهم من جديد. ومن

المكن أن تسهم الحماية بدرجة ما

في التوصل إلى حل شامل، غير أنه

مع تزايد أعداد اللاجئين بدرجة كبيرة

في العقود القريبة العهد، بات واضحاً

أن العمل الإنساني لا يمكن أن يكون

بديلاً عن العمل السياسي في حل

وأنظمة بلد اللجوء الذي يقيمون فيه.

كانت سائدة أنذاك .

■ ما هو الفرق بين اللاجئين

والماحرين الاقتصاديين؟

يغادر المهاجر الإقتصادي عادة

بلده طواعية من أجل إلتماس حياة

أفضل. وإذا أختار أن يرجع إلى

وطنه فسوف يستمروا في الحصول

على حماية حكومتهم. بينما، يفر

اللاجئون بسبب التهديد

بالإضطهاد ولا يمكن أن يعودوا بأمان

لأوطانهم في ظل الظروف التي

r . . .

■ هل المطلوب من البلد الموقع على الإتضافية أن منح لجوءاً دائماً لجسميع اللاحستين؟ لا تمنح الإتفاقية الحماية التلقائية أو الدائمة. وقد تنشأ حالات يندمج فيها اللاجئون بصورة دائمة في بلد لجوئهم، غير أنه في أحوال مغايرة قد تزول عن

شخص ما صفة اللاجئ عندما يزول الأساس الذي أدى إلى منحه أو منحها وضع اللاجئ. وتعتبر العودة الطوعية للاجئين إلى بلد منشاهم هي الحل المفضل لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وذلك فقط عندما تسمح الأحوال السائدة في بلد المنشأ بالعودة





المادة ٣٣

يحظر على الدولة المتعاقدة طرد أو

لا ينبغي إرغام طالبي اللجوء على العودة إلى أوطانهم وهي مازالت في حالة فوضي كما كان الحال في رواندا عام ١٩٩٥ بعد عملية التصفية العرقية الشهيرة التي حدثت في هذه الدولة

■ هل يمكن أن ترفض الدول غير المنضمة إلى الإتفاقية الإعتراف باللاجئين ؟

إتفاقية ١٩٥١ للاجئين

الظروف.

إن مبدأ عدم الرد أو الطرد - العدودة الدول. وبالتالي فإنه لا ينبغي أن تقوم أي الإجباريــة للأشـخاص إلى الـدول التي يتعرضوا فيها للإضطهاد - هو جزء من القيانون العرفى الدولى وهو ملزم لكافة

حكومة بطرد أو رد أي شخص في مثل هذه

من هم الذين لا تشملهم هذه الاتفاقية؟

الأشخاص الذين ارتكبوا جرائم ضد السلام، أو جرية حرب، أو جرائم ضد الإنسانية، أو جرائم جسيمة غير سياسية خارج بلد

■ ما هو "عميل الإضطهاد"؟

يشير هذا المصطلح إلى شخص أو منظمــة - حكومــات. أو ثوار. أو جماعات أخرى - ترغم الناس على الفرار من ديارهم. غير أن منشأ الإضطهاد ليس عاملاً حاسماً في غديد ما إذا كان الشخص مؤهل لوضع اللاجيء. إذ أن المهم هو ما إذا كان شخص ما يستحق الحصول على حماية دولية أم لا بسبب عدم توافر هذه الحماية في



🔳 هل بإستطاعة الجندي أن

اللاجئ هو شخص مدنى. فالجنود السابقين على سبيل المثال مكن أن يتاهلوا لوضع الاجيء. ولكن الشخص الذي يستمرفي الإشتراك في أنشطة عسكرية لا مكن النظر في منحه اللجوء.

في دول أمنه ولكن بدون أية ضـمان للجوء الدائم والمستمر. وبالتالي فإن

"الحماية المؤقتة" من الممكن أن تعمل

في ظروف معينة لفائدة الحكومة

وملتمسي اللجوء سواء بسواء. غير

أنها تكمل فقط ولا تعد بديلاً لإجراءات الحماية الواسعة ويتضمن

ذلك منح اللجوء الذي توفره الإتفاقية.

■ ما هـى "الحـمايـة المؤقـتـة"؟

الأشخاص يمكن أن يعترف بهم سريعاً

توفر الدول في بعض الأحيان "الحماية المؤقتـة" عندما تواجه تدفـقاً جماعـياً مفاجئاً من الأشخاص - مثلما حدث أثناء الـصـــراع الذي نشب في يوغوسلافيا السابقة في السنوات الأولى من التسعينات - وعندما تتعرض أنظمتها الخاصة بمنح اللجوء لضغوط هائلة. وفي هذه الظروف فإن



هل هناك بعض البلدان مــثل

البلدان الموجـودة في أوروبا .

مغمورة بطالبي اللجوء؟

الدول حـول العـالم بما في ذلك

بعض الدول في أوروبا تعتقد أنها

مغمورة بطالبي اللجوء، ورغم أن

الأعداد قد تزايدت في البضعة عقود

الأخيرة في مناطق كئيرة ، إلا أن

فالقاعدة أن بعض الدول في أفريقيا

وأسيا والتى تمتلك موارد إقتىضادية

أقل بكثير من الحول الصناعية

تستضيف في بعض الأحيان أعداد

أكبر من اللاجئين لمدد أطول.

أهتمامات الدول الفردية نسبية .

أرضها بطاقة هوية .

المادة ۱۷

يعد عامل جذب نحو زيادة أعداد طالبي اللحدوء؟ لا ، بعض الدول التي تستضيف أعداد كبيرة من السكان اللاجئين ليست أطراف بالصكوك الدولية الخاصة باللاجئين ، فالإعتبارات الجيوبوليكية (الجغرافية السياسية) أو الإرتباطات العائلية تلعب دوراً أكثر أهمية فيما

■هل الإنضمام إلى الإتفاقية

يحب على الدول المتعاقدة أن تصدر لكل لاجء على

تاريخ الدخول إلى حيز النفاذ

عند أول مصاب و ٢٠٠١ .

إجمالي عدد الدول الأطراف

بإنفاقية عام ١٩٥١ ، ١٣٧

إجمالي عدد الدول المنضمة

إلى بروتوكسول عنام ١٩٦٧ .

الدول المنضمة إلى كل من

الإتفاقية والبروتوكول

الدول المنضمة إلى الصكين

الدول النضمة إلى إثفاقية

مدغشقر، موناكو، نامينيا و سانت فنسنت وجزر

الدول النضمة إلى بروتوك ول ١٩٦٧ ف قط: الرأس الأخصصر . الولايات التحدة الأمريكية و فينزويلا

الدوليين أو إلى واحد منهما

١٦ أبريل ١٩٥٤

٤ أكتوبر ١٩٦٧

(البروتوكول)

١٣٦ دولة

١٣٢ دولة

٠٤٠ دولة

١٩٥١ فقط

غراندين

(الاتفاقية)

يتعلق بجاذبية المكان .

الحدول الأطراف في إتفاقية ١٩٥١ و/ أو بروتوكول ١٩٦٧ الخاصين بأوضاع اللاجئين

سانت فینسنت و جزر غراندین	كرچستان	الدانمارك	البانيا
ساماو	لاتفيا	چیبوتی	الجزائر
ساوتاوم وبرنسيب	ليسوتو	الدومينكان	أغولا
السنغال	ليبريا	جمهورية الدومينكان	انتِجوا و بربادوس
سيشيل	ليشتنشتين	الإكوادور	الأرچنتين
سيراليون	ليتوانيا	مصر	أِرمينيا
سلوڤاكيا	لوكسومبورج	السيلڤادور	أستراليا
سلوڤينيا	مقدونيا	غينيا الإستوائية	النمسا
جزر سولومون	(جمهورية يوغـوسلاڤيا	إستوانيا	أزريبچان
الصومال	السابقة)	أثيوبيا	البهاماس
جنوب أفريقيا	مدغشقر	فیچی	بلچیکا
أسبانيا	ملاوى	فنلندا	بليز
السودان	مالى	فرنسا	بنين
سورينام	مالطة	الجابون	بوليڤيا
سوازيلاندا	موريتانيا	جامبيا	البوسنة والهرسك
السويد	الكسيك	چورچیا	بتسوانا
سويسرا	موناكو	ألمانيا	البرازيل
طاچکستان	المغرب	غانا	بلغاريا
تنزانيا	موزمبيق	اليونان	بوركينافاسو
توجو	ناميبيا	جواتيمالا	بورندى
ترینداد و توباجو	هولندا	لينيذ	كامبوديا
تونس	نيوزلاندا	غينيا بيساو	الكاميرون
تركيا	نيكاراجوا	هایتی	كندا
تركمينستان	النيجر	الفاتيكان	الرأس الأخضر
توڤالو	نيچيريا	هندوراس	جمهورية أفريقيا الوسطى
أوغندا	النرويج	المجر	تشاد
الملكة التحدة	بانما	أيسلاندا	شيلى
الولايات المتحدة الأمريكية	غينيا الجديدة	إيران	الصين
أورجواي	بورجواي	أيرلندا	كولومبيا
فنزويلا	بيرو	إسرائيل	كونغو
اليمن	الفلبين	إيطاليا	كوستاريكا
يوغوسلافيا	بولندا	چامیکا	ساحل العاج
زامييا	البرتغال	اليابان	كرواتيا
زمبابوی	رومانيا	كازخستان	قبرص
	روسيا الإخادية	كينيا	جمهورية التشيك
	رواندا	كوريا	جمهورية الكونغو الديمقراطية





صادر عن : مفوضية الأم المنحدة لشؤون اللاجئين

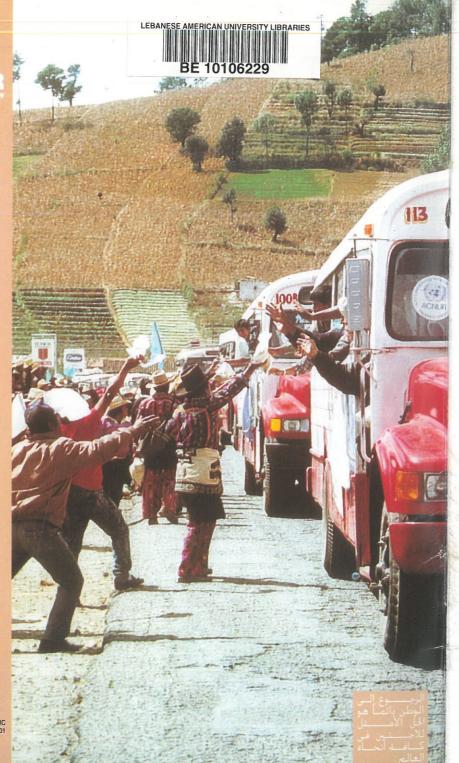
فسح شوون الإعلام

> P.O.Box 2500 1211 Geneva 2 Switzerland

www.unher.el

للحصول على مصعلومصات وإستفسارات برجى الإنصال ب:

Public Information hqpioo@unchr.ch



لا. فحتى فى الدول التى لبست بها بشكل عام مخاطر حقيقية للتعرض للإضطهاد فإن إدعاءات المواطنيين يجب أن تؤخذ فى الإعتبار. ويجب أن يتم ذلك من خلال اجراء سريع بشرط أن يكون هناك إستجواب عادل لطالب اللجوء.

■ كيف يمكن أن يعرض الإنضمام على حكومة بعينها أو على سكان محليبن ؟

بعض الخاوف الحلية مرتبطة بقراءة أو تصور خاطىء للإتفاقية . فالإتفاقية والبروتوكول ليسا أكثر من إطار قانونى عام يمكن للدول بناء سياستها الخاصة باللاجئين . كما أن الإلتزامات المفروضة على الحكومات ليست

■ هل الإنـضــمــام يخــتــرق

ســــادة الـدولــة ؟

السيادة ليست مطلقة حيث تتضمن

العلاقات الدولية درجة معقولة ومقبولة

من الحلول الوسطية. والصكوك الدولية

للاجئين توفق بين مصالح الدولة

والحماية. فإن منح اللجوء على سبيل

المثال لم يدرج في صكوك اللاجئين وإنما يستمر في أن يمنح بناء على عـقلانيـة

الحكومات الفردية.

بالتقييد الذي يتم دائماً طرحه. فإن خمل اللاجئيين فقط بدلاً من منحهم الوجود القانوني من المكن أن يخلق منطقة رمادية والتي بدورها بمكن أن تضمحل لتصبح مشكلة سياسية وأمنية حقيقية.

بمنح اللاجئيين نفس الحرية التي تمنح للمواطنين لممارسة شطائرهم الدينية والتربية الدينية لأولادهم

المادة ك

UNHCR/PI/Q&A CONVENTION/ARABIN DECEMBER 200 إِتَّمَاقِيةً (١٩٥) الخاصة بوضع اللاجئين

و أجوبة

أسئلة

LAU
STOLTZFUS LIBRARY
GIFT COPY
DO NOT CIRCULATE

A 341.486 I89i